

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY

Příloha

k usnesení vlády
ze dne 19. července 2012 č. 538

Stanovisko

vlády k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 721)

Vláda na své schůzi dne 19. července 2012 projednala a posoudila návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk č. 721), a vyslovila s tímto návrhem **nesouhlas**, a to zejména z těchto důvodů:

1. Změna ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona o veřejném zdravotním pojištění obsažená v předloženém senátním návrhu by znamenala návrat k původnímu znění tohoto ustanovení účinném před 1. prosincem 2011 a tedy k úpravě, která sice na jedné straně umožňovala kratší časové intervaly pro výběr zdravotní pojišťovny, ale která zároveň vedla k některým nepříznivým důsledkům pro systém veřejného zdravotního pojištění, nutnost jejichž řešení byla důvodem pro změnu zmíněného ustanovení. Jednalo se zejména o vynakládání nezanedbatelných finančních prostředků z provozních fondů některých zdravotních pojišťoven za účelem motivování pojištěnců k přeregistraci k dané pojišťovně, přičemž v některých případech vedla předchozí právní úprava i k používání agresivních a nekorektních postupů pro nábor pojištěnců smluvními zprostředkovateli. Původní právní úprava také umožňovala zdravotním pojišťovnám spekulovat se změnou počtu pojištěnců při sestavování zdravotně pojistných plánů, což vedlo k nadhodnocování údajů o počtu pojištěnců v součtu údajů ze zdravotně pojistných plánů až o statisíce.

2. Zavedení kratšího časového intervalu pro změnu zdravotní pojišťovny by zřejmě znamenalo zvýšení počtu prováděných změn zdravotní pojišťovny a s tím související zvýšení administrativní zátěže pro zdravotní pojišťovny by mohlo vést ke zvýšení finančních nákladů zdravotních pojišťoven, pokrývaných z veřejného zdravotního pojištění.

3. Podle názoru vlády je proto předložený návrh nesystémový a jednoúčelový, neboť nebere v potaz popsané negativní důsledky navrhovaného návratu k původní úpravě.

4. Vláda si je současně vědoma některých signálů o potížích pojištěnců převážně regionálních zdravotních pojišťoven při hledání jejich smluvních poskytovatelů při přestěhování do jiného místa bydliště, nebo při dočasném „přemístění“ do jiného místa, které je „mimo dosah“ působení jejich zdravotní pojišťovny, jež se současnou právní úpravou souvisí a jsou popsány i v důvodové zprávě k předloženému návrhu zákona. Řešení tohoto problému však vláda z důvodů uvedených v tomto stanovisku nespátřuje v podobě obsažené v senátním návrhu, ale v jiném řešení, jež by akcentovalo i okolnosti, pro které byla právní úprava změny zdravotní pojišťovny měněna. Takovým řešením může být buď menší zkrácení intervalu pro změnu zdravotní pojišťovny (např. namísto 12 měsíců zkrácení na 6 měsíců), nebo stanovení podmínek, za kterých by bylo možno změnit zdravotní pojišťovnu i mimo lhůty stanovené platným zněním zákona (např. při změně trvalého pobytu, místa zaměstnání či studia mimo dosah působení regionální zdravotní pojišťovny), popřípadě kumulací obou řešení.

5. Předložený návrh zároveň není prost ani některých věcných a legislativně technických nedostatků. Například v přechodném ustanovení obsaženém v čl. II návrhu zákona se pojištěnci umožňuje vzít zpět přihlášku ke zdravotní pojišťovně podanou v období od 1. července 2012 do 31. prosince 2012, kterou by došlo ke změně zdravotní pojišťovny k 1. lednu 2014, avšak chybí zde lhůta, ve které tak lze učinit. Dalším příkladem může být návrh na zrušení části ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona, které stanoví, že je možné podat pouze jednu přihlášku a k těm později podaným se nepřihlíží, jehož přijetí by fakticky umožnilo podat více přihlášek ke změně zdravotní pojišťovny, aniž by se výslovně stanovilo, jak bude s dalšími přihláškami naloženo (např. zda bude za rozhodující považována přihláška první či naopak přihláška podaná jako poslední apod.).